

**Organ dostępu w kontekście dotychczasowych  
doświadczeń w ustanawianiu organów  
właściwych w sprawach rynku danych na  
podstawie Aktu w sprawie zarządzania danymi  
(DGA) oraz Aktu w sprawie danych (DA)**

**Grzegorz Sibiga**  
**Zakład Prawa Administracyjnego**  
**INP PAN**

**26.03.2025 r.**

# Europejska strategia w zakresie danych

- Europejska strategia w zakresie danych (**Komunikat Komisji Europejskiej z 19.2.2020**) – *„ma na celu stworzenie jednolitego rynku danych, który zapewni europejską konkurencyjność i suwerenność w zakresie danych na świecie”*.
- Jeden z celów strategii: *„Dostępność danych jest niezbędna do szkolenia sztucznej inteligencji (AI), dzięki czemu produkty i usługi mogą przejść szybką transformację: od rozpoznawania wzorców i dostarczania informacji do bardziej zaawansowanych technik prognozowania, sprzyjając tym samym podejmowaniu lepszych decyzji.”*.
- Z drugiej strony (**„tworzenie przestrzeni danych osobowych”**): *„ Wzmocnienie pozycji osób fizycznych w odniesieniu do ich danych. Obywatelom należy zapewnić dalsze wsparcie w egzekwowaniu ich praw, jeśli chodzi o wykorzystanie generowanych przez nich danych. Ich pozycję w tym względzie można wzmocnić, oddając im kontrolę nad ich danymi za pomocą narzędzi i środków umożliwiających decydowanie – na dużym poziomie szczegółowości – o sposobie wykorzystania ich danych”*.

# Europejska strategia w zakresie danych

UE tworzy **jednolity rynek danych**, gdzie:

- możliwy jest przepływ danych w granicach UE i między sektorami, z korzyścią dla wszystkich obywateli
- w pełni przestrzega się europejskich przepisów dotyczących w szczególności ochrony prywatności i danych osobowych, a także prawa konkurencji
- zasady dostępu do danych i ich wykorzystywania są uczciwe, praktyczne i zrozumiałe.

UE stanie się atrakcyjną, bezpieczną i dynamiczną gospodarką opartą na danych dzięki:

- ustanowieniu jasnych i uczciwych zasad dotyczących dostępu do danych i ich ponownego wykorzystywania
- inwestowaniu w narzędzia i infrastrukturę nowej generacji do przechowywania i przetwarzania danych
- połączeniu potencjału w europejskiej chmurze obliczeniowej
- łączeniu europejskich **danych w kluczowych sektorach przy wykorzystaniu wspólnych i interoperacyjnych przestrzeni danych**
- zapewnieniu użytkownikom praw, narzędzi i umiejętności umożliwiających pełną kontrolę nad ich danymi.



# Europejska strategia – rynek danych

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/868 z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie europejskiego zarządzania danymi i zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1724 (akt w sprawie zarządzania danymi) **Data Governance Act (DGA) – rozpoczęcie stosowania 24.09.2023 r.**
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2854 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie zharmonizowanych przepisów dotyczących sprawiedliwego dostępu do danych i ich wykorzystywania oraz w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2017/2394 i dyrektywy (UE) 2020/1828 (akt w sprawie danych) **Data Act (DA) – wejście w życie 11 stycznia 2024 r., rozpoczęcie stosowanie co do zasady – 12.9.2025 r.**





## Europejskie przestrzenie danych (opr. EY)

# Cechy wspólne DA, DGA i EHDS

## 1) Przedmiot regulacji:

- a) Dane osobowe
- b) Dane nieosobowe

## 2) Konsekwencje podziału:

- a) dane osobowe – potrzeba odniesienia do RODO
- b) dane nieosobowe – tworzenie samoistnej regulacji prawnej

## 3) Metoda administracyjnoprawna:

Oparcie na prawie administracyjnym wykonania: organ i związane z nim kompetencje i procedury (kontrola, kompetencje naprawcze, kary finansowe, reglamentacja administracyjna)

## 4) Wzajemne odesłania między aktami (EHDS do DGA i DA)

# Właściwe organy

- 1) Łączenie przez jeden organ różnego rodzaju kompetencji (reglamentacja, działania organizatorskie, informacyjne, nadzoru nad rynkiem)
- 2) Przyznanie organowi władczych kompetencji:
  - a) kontroli,
  - b) zobowiązania do działań naprawczych,
  - c) nakładania administracyjnych kar pieniężnych.
- 2) Niezależna kontrola sądu (ew. innego niezależnego organu) nad władczymi działaniami organu nadzoru,
- 3) Prawo do złożenia skargi do organu nadzoru przez osoby, których prawa określone w akcie zostały naruszone.(uprawnionych),
- 4) Współpraca i koordynacja w sieci organów



# DGA – zakres aktu

1. Warunki ponownego wykorzystywania w UE niektórych kategorii danych będących w posiadaniu podmiotów sektora publicznego
2. Świadczenie usług pośrednictwa danych
3. Udostępnianie danych z pobudek altruistycznych

# DGA – system organów

1. Podmiot właściwy i pojedynczy punkt informacyjny
2. Organ właściwy do spraw pośrednictwa danych
3. Organ właściwy do spraw rejestracji organizacji altruizmu danych

# Właściwe organy państw członkowskich ds. pośrednictwa w zakresie danych i ds. altruistycznego podejścia do danych

Latest update: 04/03/2025

National competent bodies and authorities under the Data Governance Act

| Member State   | Competent body (Art. 7)                                                                                                               | Competent authority for data intermediation (Art. 13)                                                            | Competent authority for data altruism (Art. 23)                  |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| Austria        |                                                                                                                                       |                                                                                                                  |                                                                  |
| Belgium        | The Federal Service Integrator, under the competence of the Federal Public Service Policy and Support                                 | Federal Public Service of Economy, SMEs, Self-Employed and Energy                                                |                                                                  |
| Bulgaria       | Minister of e-Government, President of the National Statistical Institute (for reuse of statistical data)                             | Minister of e-Government                                                                                         |                                                                  |
| Croatia        | Central State Office for the Development of Digital Society                                                                           | Central State Office for the Development of Digital Society                                                      |                                                                  |
| Cyprus         |                                                                                                                                       |                                                                                                                  |                                                                  |
| Czech Republic |                                                                                                                                       |                                                                                                                  |                                                                  |
| Denmark        | Statistics Denmark                                                                                                                    | Agency for Digital Government                                                                                    |                                                                  |
| Estonia        |                                                                                                                                       | Estonian Data Protection Inspectorate                                                                            |                                                                  |
| Finland        | Statistics Finland<br><br>Finnish Social and Health Data Permit Authority Findata (for secondary use of social and health care data)  | Finnish Transport and Communications Agency Traficom                                                             |                                                                  |
| France         | DINUM - Direction interministérielle du numérique, placée sous l'autorité du ministre de la Transformation et de la Fonction publique | ARCEP - L'Autorité de régulation des communications électroniques, des postes et de la distribution de la presse | CNIL - La Commission Nationale de l'Informatique et des Libertés |
| Germany        |                                                                                                                                       |                                                                                                                  |                                                                  |
| Greece         |                                                                                                                                       |                                                                                                                  |                                                                  |
| Hungary        | The National Data Asset Agency                                                                                                        | The National Data Protection and Freedom of Information Authority                                                |                                                                  |
| Ireland        | Central Statistics Office                                                                                                             | Competition and Consumer Protection Commission                                                                   |                                                                  |
| Italy          | l'Agenzia per l'Italia digitale (AgID)                                                                                                | l'Agenzia per l'Italia digitale (AgID)                                                                           |                                                                  |
| Latvia         | Ministry of Environmental Protection and Regional Development Republic of Latvia                                                      |                                                                                                                  |                                                                  |

Latest update: 04/03/2025

|             |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                       |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| Lithuania   | The State Data Agency                                                                   | The State Data Protection Inspectorate                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                       |
| Luxembourg  |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                       |
| Malta       | Digital Innovation Authority                                                            | Digital Innovation Authority                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                       |
| Netherlands | Statistics Netherlands                                                                  | The Authority for Consumers and Markets                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                       |
| Poland      |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                       |
| Portugal    | Agency for Administrative Modernisation                                                 | ANACOM - National Communications Authority<br>General Secretariat of the -<br>Ministry of Finance (for data in the sphere of the government area of finance)<br>-<br>General Inspection of Agriculture, the Sea, the Environment and Spatial Planning (for data in the area of agriculture and fisheries)<br><br>Autoridade de Segurança Alimentar e Económica (for data in the sphere of the government area of the economy, within the scope of ASAE's mission and attributions)<br><br>General Secretariat of the Ministry of the Environment (for data from the environmental government area)<br><br>Serviços Partilhados do Ministério da Saúde, SPMS (for data from the health government area, within the scope of SPMS's mission and attributions) | General Secretariat of the Government |
| Romania     | The Authority for the Digitisation of Romania (ADR)                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                       |
| Slovakia    | Ministry of Investment, Regional Development and Informatization of the Slovak Republic | Ministry of Investment, Regional Development and Informatization of the Slovak Republic<br><br>(The register of recognised data altruism organisations will be maintained jointly with the Office for Personal Data Protection of the Slovak Republic)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                       |
| Slovenia    | Inspector for the Information Society, Ministry of Digital Transformation               | Inspector for the Information Society, Ministry of Digital Transformation                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Ministry of Public Administration     |

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Spain  | Deputy Directorate General for Planning and Governance of Digital Administration<br><br>General Secretariat for Digital Administration. State Secretariat for Digitization and Artificial Intelligence<br><br>Ministry of Economic Affairs and Digital Transformation | Deputy Directorate General for Digital Society<br><br>Directorate General for Digitization and Artificial Intelligence<br><br>State Secretariat for Digitization and Artificial Intelligence<br><br>Ministry of Economic Affairs and Digital Transformation |
| Sweden | National Agency for Digital Government (Digg) and Statistics Sweden (SCB)                                                                                                                                                                                             | Swedish Post and Telecom Agency (PTS)                                                                                                                                                                                                                       |

# Akt w sprawie danych (Data Act - DA)

Ustanowienie zharmonizowanych przepisów między innymi dotyczących:

- a) udostępniania danych z produktu i z usługi powiązanej użytkownikowi produktu skomunikowanego lub usługi powiązanej;
- b) udostępniania danych przez posiadaczy danych odbiorcom danych;
- c) udostępniania danych przez posiadaczy danych organom sektora publicznego, Komisji, Europejskiemu Bankowi Centralnemu i organom Unii – w przypadku wystąpienia wyjątkowej potrzeby wykorzystania tych danych do celów wykonania określonego zadania realizowanego w interesie publicznym;
- d) ułatwiania zmiany dostawcy usług przetwarzania danych;
- e) wprowadzania zabezpieczeń przed niezgodnym z prawem dostępem osób trzecich do danych nieosobowych; oraz
- f) opracowania norm interoperacyjności wobec danych, które mają być udostępniane, przekazywane i wykorzystywane.



# Akt w sprawie danych (Data Act - DA)

- **2022 r. Europejska strategia w zakresie danych:** „20 % operacji przetwarzania i analizy danych odbywa się w inteligentnych urządzeniach podłączonych do internetu, takich jak samochody, sprzęty gospodarstwa domowego czy roboty produkcyjne, oraz w obiektach przetwarzania danych znajdujących się w pobliżu użytkownika (tzw. edge computing).”.
- **„Produkt skomunikowany”** oznacza rzecz, która pozyskuje, generuje lub zbiera dostępne dane dotyczące jej wykorzystywania lub jej otoczenia i która jest w stanie komunikować dane z produktu za pomocą usługi łączności elektronicznej, łączą fizycznego lub dostępu na urządzeniu i której podstawową funkcją nie jest przechowywanie, przetwarzanie ani przesyłanie danych w imieniu strony innej niż użytkownik;
- **„Usługa powiązana”** oznacza usługę cyfrową, w tym oprogramowanie, ale z wyłączeniem usług łączności elektronicznej, która podczas zakupu, najmu, dzierżawy lub leasingu jest skomunikowana z produktem w taki sposób, że jej brak uniemożliwiłby produktowi skomunikowanemu wykonywanie co najmniej jednej z jego funkcji, lub która zostaje skomunikowana z produktem przez producenta lub osobę trzecią później, aby dodać, uaktualnić lub zmodyfikować funkcje produktu skomunikowanego.

## Data Act – organ właściwy

Organ właściwy (art. 37 DA) oraz koordynator danych w przypadku więcej niż jednego organu

„Organ odpowiedzialny za stosowanie i egzekwowanie DA”

# Niemieckie wdrożenie DA – studium przypadku

**Federalna Agencja ds. Sieci (Bundesnetzagentur, BNetzA) jako główny organ nadzorczy (koordynator ds. danych).** BNetzA zostaje wyznaczona jako centralna instytucja odpowiedzialna za stosowanie i egzekwowanie przepisów Data Act w Niemczech. Będzie rozpatrywać skargi i prowadzić postępowania w sprawach naruszeń, obejmując zarówno użytkowników danych, jak i ich dostawców. W sprawach sektorowych ma obowiązek współdziałania z właściwymi organami branżowymi

# Niemieckie wdrożenie DA – krytyka projektu

- Projekt narusza unijne prawo – sprzeczność z Art. 37 ust. 3 Data Act
- Projekt wprowadza niepraktyczną i nieefektywną strukturę nadzorczą
- Projekt ignoruje lokalną wiedzę i doświadczenie krajowych organów nadzorczych.
- Projekt prowadzi do zmniejszenia pewności prawa i pogorszenia dostępu do środków ochrony prawnej.
- Projekt podważa zasadę jednolitości nadzoru w sprawach dotyczących ochrony danych osobowych.



# EHDS – system organów

- **Organ e-zdrowia** (współdziałający z organem nadzorczym w zakresie skarg podmiotów danych)
- **Organy nadzoru rynku** (w zakresie systemów elektronicznej dokumentacji medycznej)
- **Organ ds. dostępu do danych dotyczących zdrowia**

**Dziękuję za uwagę**

**[grzegorz.sibiga@trapple.pl](mailto:grzegorz.sibiga@trapple.pl)**